**Uwagi do projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej** (ponowne uzgodnienia międzyresortowe)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Zgłoszona uwaga** | **Organ zgłaszający uwagę** | **Stanowisko MC** |
|  | Definicja dostawcy zawarta w § 1 pkt 1 lit a rozporządzenia zmieniającego wymaga zmiany, gdyż odsyła do przepisów art. 9c ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429), zwanej dalej „ustawą” oraz przepisów wydanych na podstawie art. 9a ust. 3 lub 4 tej ustawy, które nie dotyczą podmiotów zobowiązanych do udostępniania danych w centralnym repozytorium. Katalog podmiotów zobowiązanych do przekazywania danych do Centralnego Repozytorium  Informacji Publicznej określa już art. 9a i art. 4 ustawy. W związku z powyższym Rządowe Centrum Legislacji proponuje, aby ograniczyć definicję dostawcy i nadać jej brzmienie: „2) dostawca - podmiot, którego zasoby zostały udostępnione w centralnym repozytorium”. | **Rządowe Centrum Legislacji** | **Uwaga przyjęta.**  Propozycja nowegobrzmienia definicji zgodna z sugestią Rządowego Centrum Legislacji:  „2) *dostawca – podmiot, którego zasoby informacyjne zostały udostępnione w centralnym repozytorium*;”. |
|  | Zaproponowana definicja interfejsu programistycznego, zawarta w § 1 pkt 1 lit. a rozporządzenia zmieniającego, wymaga uspójnienia z przepisami ustawy. Zgodnie  z art. 9a ust. 2a pkt 2 obowiązek przekazania posiadanych zasobów informacyjnych oraz metadanych może zostać spełniony przez przekazanie samych metadanych, o których  mowa w art. 9a ust. 2, jeżeli zasób informacyjny jest udostępniany przez podmiot zobowiązany w repozytorium powszechnie dostępnym w sieci teleinformatycznej. W związku z powyższym interfejs programistyczny może stanowić zbiór funkcji umożliwiających przekazanie do centralnego repozytorium metadanych innego zasobu  informacyjnego, o ile jest on udostępniany w repozytorium publicznie dostępnym, natomiast nie powoduje „połączenia i wzajemnej wymiany danych pomiędzy centralnym repozytorium a innym repozytorium powszechnie dostępnym”. W związku ze zmianą definicji interfejsu programistycznego konieczne będzie także dostosowanie do niej brzmienia przepisów, których zmiany zawarto w § 1 pkt 3 lit. b, pkt 6 i 8 rozporządzenia zmienianego. | **Rządowe Centrum Legislacji** | **Uwaga przyjęta.**  Propozycja nowego brzmienia definicji interfejsu programistycznego:  „3*) interfejs programistyczny – zbiór technicznych funkcji umożliwiających połączenie i wzajemną wymianę zasobów informacyjnych lubi metadanych pomiędzy centralnym repozytorium i innym repozytorium powszechnie dostępnym w sieci teleinformatycznej lub innym zewnętrznym oprogramowaniem*;”.  Wymiana danych przy pomocy interfejsu programistycznego dotyczy zarówno zasobów informacyjnych jak i metadanych, zaś powyższa definicja dotyczy jedynie funkcjonalności, jakie ma posiadać interfejs. Nie chodzi tu o dokładne określenie, jakie dane są przekazywane za pomocą interfejsu, lecz jak mogą być przekazywane (dwustronna komunikacja). Ponadto, trzeba zauważyć, że nie powinno się ograniczać funkcjonalności interfejsu programistycznego wyłącznie do połączenia z innymi repozytoriami, gdyż w przedmiotowym przypadku może również chodzić o połączenie pomiędzy interfejsem programistycznym a innym systemem informatycznym bądź oprogramowaniem, niekonstytuującym repozytorium. W tej sytuacji proponuje się dodanie do definicji interfejsu programistycznego fragmentu o możliwości połączenia również z innym zewnętrznym oprogramowaniem, na końcu definicji. |
|  | Sposób sformułowania projektowanego § 3 ust. 3a sugeruje, że przepis ten dotyczy standardów prowadzenia centralnego repozytorium, które zostały uregulowane w rozdziale 4 rozporządzenia zmienianego. W związku z tym sugeruje się przeniesienie tego przepisu do tego rozdziału. Jeżeli natomiast przepis miałby pozostać w zakresie rozdziału 2 rozporządzenia zmienianego konieczne jest dostosowanie jego brzmienia, w taki sposób aby odpowiadał tytułowi rozdziału 2 i dotyczył sposobu przetwarzania i udostępniania zasobów informacyjnych i metadanych. | **Rządowe Centrum Legislacji** | **Uwaga nieprzyjęta.**  Rozdział 2 rozporządzenia zmienianego reguluje sposób przetwarzania i udostępniania zasobów informacyjnych i metadanych oraz wskazuje, kto może je dodawać. Projektowany przepis § 3 ust. 3a wprost definiuje sposób przekazywania zasobów informacyjnych i metadanych: przez Centralne Repozytorium Informacji Publicznej, w sposób automatyczny, za pośrednictwem interfejsu. Trzeba również pamiętać, że przekazywanie danych jest jednym ze sposobów ich przetwarzania, co powoduje, że nie sposób twierdzić, że nie jest to właściwe miejsce dla tego przepisu w ramach systematyki przepisów rozporządzenia zmienianego. Warto też zwrócić uwagę na brzmienie przepisu poprzedzającego, to jest § 3 ust. 3, określającego szczegółowe funkcjonalności interfejsu programistycznego, gdy w proponowanym § 3 ust. 3a również jest mowa o dodatkowej funkcjonalności Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej, zapewnianej za pomocą interfejsu. Przepisy zawarte w rozdziale 4 rozporządzenia zmienianego określają natomiast standardy prowadzeniaCentralnego Repozytorium Informacji Publicznej – np. działanie przez całą dobę czy monitorowanie dostępności jednostki informacji publicznej pod wskazanym adresem URL. W ocenie MC przepisy dotyczące standardów prowadzenia repozytorium nie powinny nadawać nowych funkcjonalności Centralnemu Repozytorium Informacji Publicznej, zaś za taką funkcjonalność należy uznać automatyczną wymianę zasobów i ich udostępnianie**.** |
|  | Wyjaśnienia wymaga relacja pomiędzy dodawanym w § 1 pkt 8 rozporządzenia zmieniającego przepisem §7a oraz obowiązującym § 7 ust. 2 rozporządzenia zmienianego, gdyż zgodnie z przepisem obowiązującym adres URL strony internetowej jest „dodawany automatycznie przez centralne repozytorium w przypadku przekazania zasobu  informacyjnego oraz metadanych” zaś dodawany § 7a stanowi, że „oprogramowanie centralnego repozytorium uzupełnia zestaw metadanych (…) adresem URL strony  internetowej, w ramach której udostępniono jednostkę informacji publicznej”. | **Rządowe Centrum Legislacji** | **Uwaga przyjęta.**  Dla zwiększenia czytelności przepisów proponuje się połączenie nowododawanych § 6a oraz § 7a w jednym przepisie:  *„§ 7a. 1. W przypadku, o którym mowa w § 3 ust. 3a, oprogramowanie centralnego repozytorium automatycznie dodaje zestaw metadanych opisujących zasób informacyjny lub jednostkę informacji publicznej dostępnymi metadanymi, o których mowa w § 6 i § 7, z innego repozytorium powszechnie dostępnego w sieci teleinformatycznej.*  *2. Oprogramowanie centralnego repozytorium automatycznie dodaje do zestawu metadanych opisujących zasób informacyjny lub jednostkę informacji publicznej adres URL strony internetowej repozytorium, w ramach której udostępniono zasób informacyjny lub jednostkę informacji publicznej.”* |
|  | Rządowe Centrum Legislacji zauważa, że wątpliwości wzbudza nowa definicja interfejsu programistycznego, w zakresie połączenia i wzajemnej wymiany zasobów informacyjnych lub metadanych pomiędzy centralnym repozytorium i innym zewnętrznym oprogramowaniem. W stanowisku MC brak jest wyjaśnienia co należy rozumieć przez „inne zewnętrzne oprogramowanie”. Również w uzasadnieniu do projektu kwestia ta została pominięta. Wskazać należy, że ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) przewiduje możliwość przekazywania metadanych pomiędzy centralnym repozytorium a innym repozytorium powszechnie dostępnym w sieci teleinformatycznej (art. 9a ust. 2a pkt 2). Mając na uwadze powyższe, konieczne jest udzielenie dodatkowych wyjaśnień przez Wnioskodawcę i uzupełnienie uzasadnienia w tym zakresie. | **Rządowe Centrum Legislacji** | **Uwaga nieprzyjęta.**  W odniesieniu do pojęcia „innego zewnętrznego oprogramowania”, wprowadzonego w definicji interfejsu programistycznego, zamieszczonej w § 1 pkt 1 projektu, MC uprzejmie wyjaśnia, że użytkownicy mogą uzyskać dostęp do zasobów Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej (dalej: CRIP) poprzez portal dane.gov.pl lub poprzez interfejs programistyczny. Zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia zmienianego portal CRIP  zapewnia dodawanie, aktualizowanie i usuwanie zasobu informacyjnego oraz metadanych przez dostawcę. Na podstawie § 3 ust. 3 pkt 4 rozporządzenia zmienianego wyżej wymienione czynności mogą być również wykonywane za pomocą interfejsu programistycznego. W celu wykonania tychże czynności dostawca może łączyć się poprzez swoje oprogramowanie (czyli inne zewnętrzne oprogramowanie, o którym mowa na  wstępie niniejszego akapitu) z interfejsem programistycznym CRIP. Ponadto, wykorzystując interfejs programistyczny CRIP, inni użytkownicy portalu (nie tylko dostawcy) mogą za pomocą należącego do nich zewnętrznego oprogramowania  przeglądać zasoby informacyjne. Wobec powyższego wprowadzenie pojęcia „innego zewnętrznego oprogramowania” w definicji interfejsu programistycznego jest uzasadnione dla właściwego opisania sposobu, w jaki następuje dostęp do zasobów CRIP. MC uprzejmie informuje, że uzasadnienie zostało uzupełnione w wyżej wskazanym zakresie.  MC wyjaśnia również, że możliwość przekazywania metadanych pomiędzy CRIP a innym repozytorium powszechnie dostępnym w sieci teleinformatycznej, unormowana w art. 9a ust. 2a pkt 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej to inny mechanizm, niż opisany powyżej. W komentowanym przepisie ustawy chodzi o realizację obowiązku przekazywania informacji publicznych przez podmioty wyliczone w art. 9a ust. 2 tejże ustawy, nie zaś o korzystanie z zasobów CRIP przez użytkowników wskazanych w § 2 pkt 10 rozporządzenia zmienianego. |
|  | Uwagi redakcyjne i legislacyjne (w formie zmian naniesionych na treści projektu). | **Rządowe Centrum Legislacji** | **Uwagi przyjęte i naniesione na projekcie.** |